



COMUNE DI TAORMINA

Città Metropolitana di Messina

Determinazione Sindacale n. 18 del 14/11/2017

Oggetto: CONFERIMENTO D'INCARICO DI ESPERTO DEL SINDACO IN MATERIA DI CONSULENZA TECNICA E COORDINAMENTO SULLE PROBLEMATICHE AFFERENTI IL PATRIMONIO IMMOBILIARE - SULLO STATO DEI PLESSI SCOLASTICI - LL.PP. E URBANISTICA - AI SENSI DELL'ART. 14 DELLA L.R. N. 07/1992, E SS.MM. E II..

IL SINDACO

PREMESSO CHE:

- 0 Il Comune di Taormina è proprietario di un considerevole patrimonio immobiliare, costituito da immobili, di notevole pregio e non, terreni e fabbricati, molti dei quali ancora non regolarmente censiti;
- 1 l'Amministrazione, ai sensi della Circolare n. 3/2010 dell'Agenzia del Territorio e s. m. e i., ha l'obbligo di procedere al censimento e all'accatastamento dei suddetti fabbricati, una volta che gli stessi sono stati completati e resi fruibili, per l'attribuzione delle relative rendite e per consentire una "coerente e circostanziata" rivalutazione del patrimonio immobiliare disponibile ai fini, anche, della formazione del bilancio comunale e del piano di alienazione;
- 2 Occorre individuare i diversi immobili che, allo stato, non sono accatastati e a tal fine è necessario ed indifferibile procedere alla individuazione degli stessi;
- 3 La predetta attività tecnica è propedeutica, anche, ai fini dell'aggiornamento evolutivo dell'inventario comunale, in ottemperanza ai contenuti di cui al d.lgs. 267/2000 e s. m. e i., ed in coerenza al regolamento di contabilità del comune;
- 4 Nell'ambito dei processi di gestione dei cespiti e del loro stato di manutenzione, l'inventariazione fisica riveste un'importanza fondamentale. E tale attività è costituita dal rilevamento ed etichettatura di ogni singolo cespite, individuando il cespite nel dettaglio analitico, stabilito con le opportune informazioni di ubicazione, classificazione e stato di consistenza e conservazione.

- 5 Negli anni, tale attività non è stata definita e concretizzata in conformità alla normativa in vigore;
- 6 *il patrimonio*, secondo una generale accezione, è costituito dal complesso dei rapporti attivi e passivi facenti capo ad un determinato soggetto o organismo.
- 7 Il patrimonio degli Enti Locali non fa eccezione: in base al disposto dell'art. 230, comma 2, del D. Lgs. N.267/2000 (già art. 72, comma 2, del D. Lgs. n. 77/1995) – “ *Lo stesso è costituito dal complesso dei Beni e dei Rapporti giuridici, attivi e passivi, di pertinenza di ciascun Ente, suscettibili di valutazione ed attraverso la cui rappresentazione contabile ed il relativo risultato finale differenziale è determinata la consistenza netta della dotazione patrimoniale*”.
- 8 Il procedimento d'inventariazione è un'operazione complessa ed indispensabile per la determinazione del valore dei componenti del patrimonio o di una sua parte o di un suo aggregato ed in tal senso va ri-verificata. Considerato che il mancato “costante aggiornamento degli inventari” rende lo SP (*Stato patrimoniale*) e il CE (*Conto economico*) non attendibili e ne altera la portata informativa. Inoltre, il processo di armonizzazione contabile che investe la Pubblica Amministrazione (D. Lgs n. 118/2011) impone a tutti gli Enti, interessati da questo rinnovamento, di avere una corretta gestione della contabilità economico-patrimoniale. Con l'avvio dell'armonizzazione invece, i Comuni sono chiamati ed obbligati, tra i molteplici adempimenti, ad avere necessariamente un “*Inventario aggiornato da questo rinnovamento, di avere una corretta gestione della contabilità economico-patrimoniale. Fino ad ora, nelle fasi di gestione e pianificazione degli Enti, le stesse attività di redazione dell'inventario e coerente con la contabilità dell'Ente*” ed a codificare le varie voci dell'Inventario al Piano dei Conti Integrato (All. 6, D. Lgs. 118/11), dai quali discendono e si integrano con il Conto Economico e il Conto del Patrimonio.

Di conseguenza, tutti gli enti dovranno svolgere le attività propedeutiche e necessarie al fine di permettere l'avvio (già dal 2016) *della contabilità armonizzata* con il conseguimento dei seguenti obiettivi:

- 9 *Aggiornare l'inventario e/o effettuare una revisione straordinaria di esso al fine di avere una cognizione reale del patrimonio comunale e del relativo valore (voce per voce);*
- 10 *Riclassificare le singole voci dell'inventario secondo il piano dei conti patrimoniali attraverso le rilevazioni extracontabili, la Contabilità Finanziaria (Mastro Impegni-Mastro Accertamenti), Conto del Bilancio – Conto Economico – Conto del Patrimonio;*
- 11 *Applicare i criteri di valutazione previsti dall'allegato n.4/3 al d.lgs. n.118/2011 alle voci dell'attivo e del passivo dello stato patrimoniale riclassificato.*

Per poter quindi applicare una corretta gestione economico- patrimoniale, bisogna avere un inventario effettivamente descrittivo dei cespiti posseduti, dettagliato nei contenuti ed aggiornato al reale valore dei beni, valore che sarà riconsiderato in base ai nuovi coefficienti di ammortamento previsti dai principi contabili della Ragioneria Generale dello Stato. Al fine di determinare in maniera rigorosa il patrimonio dell'Ente locale e con l'obiettivo di consentire una corretta gestione dello stesso.

- 12 E' indispensabile, quindi, mettere ordine alla materia anche per il *cronoprogramma delle scelte* che l'Amministrazione dovrà attuare in coerenza al programma elettorale e in relazione al piano di alienazione approvato negli anni scorsi.
- 13 E' necessario coordinare, conseguentemente, sia le attività relative agli interventi di manutenzione e, nel contempo, attuare le attività *endo procedurali* relative al piano di

- manutenzione complessivo dei diversi immobili e, in particolare dei plessi scolastici di proprietà comunale compresi quelli, allo stato, locati ;
- 14 E' necessario ed indifferibile intercettare le risorse economiche necessarie, attraverso le agevolazioni previste dal MIUR per gli Interventi di Messa in Sicurezza e Riqualificazione degli Edifici Pubblici adibiti ad uso Scolastico, la cui prossima scadenza è fissata al 30.11.2017, e/o di qualsiasi altra forma prevista dallo Stato, dalla Regione o dalla UE;
 - 15 L'attività da svolgere, in relazione alle tempistiche e alle imminenti scadenze temporali, indicate nelle diverse circolari esplicative e direttive emanate sia dall' Agenzia del Territorio, sia dal MIUR, non si concilia con quelle usuali del personale dell'ufficio tecnico di questo Ente stante ché, sia per la carenza di organico, sia perché lo stesso è impegnato in molteplici attività di istituto, è impossibilitato a svolgere tali incombenze e per la mancanza dei software e di idonea strumentazione tecnica necessaria ai fini dei rilievi, e che pertanto si rende necessario conferire apposito incarico ad un professionista esterno;
 - 16 Occorre attivarsi a concretizzare tutte le attività connesse all'iscrizione del rappresentante dell' Ente sulla piattaforma " Gestione Interventi " del MIUR relativa alla intercettazione dei Fondi Strutturali Europei PON 2014-2020 e FERS (azione 10.7.1);

ATTESO CHE:

- 17 L' Amministrazione, con delibera di G.M. n. 201 del 06/10/2017, ha approvato " *l'atto di indirizzo per la predisposizione degli atti necessari alla locazione dell'immobile, di proprietà dell' Istituto Francescane Missionarie di Maria che hanno sede a Roma in via Crescenzo n. 81, ubicato in Taormina Via Luigi Pirandello* " ai sensi della L. 392/1978 e ss. mm. e ii. ;
- 18 Il Plesso scolastico " Ugo Foscolo ", laddove allo stato sono allocate le attività (scuole primarie e secondarie) dell'Istituto Comprensivo 1, è oggetto di interventi di ristrutturazione e manutenzione;
- 19 Il plesso scolastico " Vittorino da Feltre " allo stato non è fruibile in quanto dal 2004 con O. S. è stato dichiarato "inagibile";
- 20 E' necessario ed indifferibile individuare un altro edificio che, per caratteristiche intrinseche, possa contenere le aule scolastiche che allo stato ospita il plesso " Ugo Foscolo ";

CONSIDERATO CHE:

- 21 l'Istituto Francescane Missionarie di Maria, con sede a Roma in via Crescenzo n. 81, si è reso disponibile alla locazione del plesso scolastico di loro proprietà, ubicato in Taormina Via Luigi Pirandello, utilizzato sino a qualche anno addietro a Istituto Magistrale e dopo a polo Liceale;
- 22 E' necessario effettuare interventi di adeguamento degli spazi interni, al fine di ricavare le aule necessarie con relativi servizi, oltre alle manutenzioni ordinarie di cui il plesso necessita;
- 23 E' necessario procedere, in tempi brevissimi, all'attuazione del piano d'intervento per attivarsi e concretizzare tutte le attività connesse all'iscrizione sulla piattaforma ARES, di tutti i plessi scolastici di proprietà dell' Ente, e della iscrizione del rappresentante dell' Ente sulla piattaforma " Gestione Interventi " del MIUR relativa alla intercettazione dei Fondi Strutturali Europei PON 2014-2020 e FERS (azione 10.7.1);

RITENUTO, quindi, opportuno dotarsi di una figura professionale che possa fornire specifica consulenza in merito, dotata di accertata e documentata capacità professionale.

ESAMINATO il curriculum vitae del professionista Geom. Claudio Raneri, nato a Taormina (ME) il 12/09/1951, allegato alla presente.

VISTO CHE:

- 24 ai sensi dell'art. 14 della L.R. 7/1992 il Sindaco, per l'espletamento di attività connesse con le materie di sua competenza, può conferire incarichi a tempo determinato, che non costituiscono rapporto di pubblico impiego, ad esperti esterni all'amministrazione comunale;
- 25 il numero di incarichi di cui al comma 1, nei Comuni di dimensione demografica fino a 30.000 abitanti ai sensi del comma 2, lettera b), del citato art. 14, non può essere superiore a due;
- 26 ad oggi vi è un solo esperto e che, quindi, il Sindaco può procedere al conferimento di un incarico di Esperto.

CONSIDERATO che l'incarico de quo, essendo specificatamente disciplinato dalla L.R. 7/1992, rientra tra gli atti sindacali aventi natura discrezionale e fiduciaria, nell'ambito dell'autonomia di scelta, d'indirizzo e di direzione dell'Ente in relazione al perseguimento degli obiettivi politici fissati nel programma elettorale e con precipuo compito di assicurare piena rispondenza al pubblico interesse dell'azione amministrativa.

RICHIAMATO l'orientamento della Corte dei Conti (Sezione Giurisdizionale per la Regione Sicilia) n. 3123/2007 il quale afferma che:

- 27 il Sindaco, al quale spettano, oltre ai precipui compiti appositamente attribuiti dalla legge, anche quelli che per legge e statuto non siano specificatamente attribuiti alla competenza del Consiglio Comunale, della Giunta Municipale, del Segretario e dei Dirigenti, ha facoltà, per l'attuazione del proprio programma di governo, di cui risponde direttamente nei confronti dei cittadini, di nominare esperti di specifica competenza, indipendentemente dal fatto che sussista apposita struttura amministrativa-burocratica di supporto;
- 28 la norma regionale in oggetto, a cagione del rapporto strettamente fiduciario tra il Sindaco e gli esperti, non prevede alcun obbligo di verifica preventiva sulla sussistenza o meno all'interno dell'organizzazione burocratica amministrativa di soggetti che posseggano i requisiti professionali per assolvere ai compiti oggetto dell'incarico esterno.

RILEVATO che la fattispecie regolamentata dalla normativa regionale in oggetto esula dall'ambito di applicazione della disciplina per l'affidamento degli incarichi di collaborazione esterna (Corte dei Conti, Sez. Reg. Lombardia, n. 37/08).

RILEVATO, altresì, che Corte dei Conti, Sezione Regione Sicilia, con deliberazione n.10/2011/SS.RR./PAR, ha escluso la spesa per gli esperti del Sindaco ex art. 14 L.R. 7/92 dal tetto massimo previsto dall'art. 6, comma 7, del D.L. 78/2010, convertito in legge 122/2010, in quanto spesa finalizzata non allo svolgimento di funzioni gestionali, quanto piuttosto al supporto del Sindaco nella sua attività di indirizzo e programmazione.

DATO ATTO:

- 29 che viene rispettato il divieto di cui all'art. 6 della L.R. 12-11-1996, n. 41 (nessuno può avere conferiti più di due incarichi contemporaneamente);
- 30 che l'attività si svolgerà in stretta collaborazione con il Sindaco e il personale dell'Ente all'uopo individuato;
- 31 che, ai fini dell'espletamento dell'incarico l'esperto potrà richiedere la collaborazione degli organi burocratici, l'utilizzo di strumenti e beni comunali e l'accesso a documenti e atti, nel rispetto delle prerogative degli uffici e delle norme vigenti;
- 32 che il presente incarico, ai sensi dell'art. 14 della citata legge 7/92, non costituisce rapporto di pubblico impiego, ma prestazione d'opera professionale, ai sensi degli artt. 2230 e ss. del codice civile.
- 33 Che, per esplicito accordo, dal conferimento del suddetto incarico scaturiscono oneri economici a carico del Comune in quanto lo stesso si svolgerà a titolo oneroso.

ACCERTATA, anche, l'impossibilità di utilizzare le risorse umane professionali disponibili, presenti

all'interno dell'organico dell'ente, dovute anche alla carenza di idonea strumentazione, e che possono sopperire ai specifici bisogni dell'amministrazione;

CONSIDERATO che detta attività è volta a consentire, nell'immediato, la tutela e salvaguardia dell'insieme dei cespiti di proprietà dell'Ente, oltre all'incremento reddituale del patrimonio, ed è necessaria ai fini dell'aggiornamento dell'inventario dello stesso;

RITENUTO che le superiori motivazioni sono coerenti con la normativa in atto vigente, ai fini del conferimento dell'incarico relativo alle predette attività e per la convenienza dell'ente, a cui derivano i conseguenti benefici relativi all'incremento del proprio patrimonio in relazione anche ai proventi che ne possono derivare da un eventuale affitto e/o gestione e/o cessione a terzi;

VISTO il *curriculum vitae* del professionista Geom. Claudio Raneri, con studio in Taormina Via Bagnoli Croce n. 126/a, da cui si evince la comprovata professionalità ed esperienza, oltre ad avere la strumentazione e la disponibilità dei software necessari per l'espletamento dell'incarico di che trattasi;

V I S T E

- 34 la L.R. n. 7/1992;
- 35 la L.R. n.9/2010;
- 36 il D.L.vo n. 267/2000;
- 37 la L.R. 30/2000.
- 38 Il Curriculum vitae
- 39 il Decreto Presidenziale della Regione Sicilia n. 13 del 31/01/2012;
- 40 L'Ordinamento Amministrativo EE. LL. vigente in Sicilia;
- 41 Lo Statuto Comunale;
- 42 Il bilancio corrente di esercizio in corso di formazione

D E T E R M I N A

Di conferire al professionista Geom. Raneri Claudio nato a Taormina (Me) il 12/09/1951 e ivi domiciliato presso il proprio studio professionale sito in Taormina Via Bagnoli Croce n. 126/a, 219, l'incarico fiduciario di esperto del Sindaco perché possa supportare lo stesso nell'attuazione del programma politico amministrativo in materia ambientale, urbanistica e dei LL.PP., per il patrimonio e per le problematiche attinenti i plessi scolastici di proprietà del comune, oltre alle attività necessarie, in considerazione dei tempi ristretti, per l'attuazione del piano d'intervento connesso alle attività per l'iscrizione sulla piattaforma ARES di tutti i plessi scolastici di proprietà comunale, e della iscrizione sulla piattaforma " Gestione Interventi " del MIUR relativa alla intercettazione dei Fondi Strutturali Europei PON 2014-2020 e FERS (azione 10.7.1) e/o di qualsiasi altra possibilità fruibile dallo Stato, Regione o U E; affinché il Comune di Taormina possa realizzare una gestione del patrimonio immobiliare efficiente, efficace ed economica, in aderenza con le disposizioni normative di settore, incrementando sia il rispetto per l'ambiente, sia il recupero di risorse, necessarie alla manutenzione, messa in sicurezza ed efficientamento anche attraverso la proposta di idonee soluzioni attuabili in termini di risparmio, per tutti gli immobili di proprietà del comune e, in particolare, per i plessi destinati a scuola.

Di dare atto che dal conferimento del suddetto incarico scaturiscono oneri economici a carico del Comune, per un importo di Euro 8.000,00 onnicomprensivo di IVA e CPAG e che tale spesa sarà imputata alla Missione 1 – Programma 105 – Macro aggregato 1.3 - del bilancio di esercizio in corso di formazione;

Demandare al responsabile dell'area Territorio ed Ambiente gli atti consequenziali ivi compresa l'assunzione dell'onere di spesa alla Missione 1 – Programma 105 – Macro aggregato 1.3 - del

bilancio di esercizio in corso di formazione;

Di stabilire che la durata di tale incarico non potrà eccedere il mandato sindacale;

Di disporre la pubblicazione del presente atto, ai sensi e per gli effetti dell'art.1 comma127 della Legge 662/96 e dell'art. 3 comma 18 della Legge 244/2007, nel sito del Comune di Taormina.

**Sottoscritta dal Sindaco
(GIARDINA ELIGIO)
con firma digitale**